

Jászárokszállás Város Önkormányzata

Képviselő-testületének

GAZDASÁGI PROGRAMJA

ÉS FEJLESZTÉSI TERVE

2020 – 2024. évekre

1. Bevezető

A **gazdasági program és fejlesztési terv** (a továbbiakban együtt: gazdasági program) a Képviselő-testület választási ciklusra vonatkozó célkitűzéseit, a kötelező és önként vállalt feladatait tartalmazza a költségvetési lehetőségekkel összhangban, figyelembe véve a Kormány célkitűzéseit, önkormányzati politikáját, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságokat, valamint a térségi és országos fejlesztési koncepciókat.

A gazdasági program a 2019. októberi önkormányzati választásokkal felálló, új 5 éves önkormányzati választási ciklus idejére szól. Készítése során kiemelt szempont volt, hogy az előző önkormányzati képviselő-testület által megkezdett és jelenleg is hasznosnak ítélt, a város fejlődése szempontjából indokolt elképzeléseket tovább folytassa, a fő prioritások folytonosságát megtartsa.

Fő célja, hogy Jászárokszállás meglévő és lehetséges gazdasági-pénzügyi forrásait prognosztizálja, és azokat a település fejlődése szolgálatába állítsa, vonzóvá téve a várost az itt élők, az ide érkezők, a befektetők, a beköltözni szándékozók számára.

A jogszabály nem határozza meg a gazdasági program tartalmát, azonban a fejlesztési elképzelések között a munkahelyteremtés lehetőségeinek elősegítése, a településfejlesztés és kapcsolódó területfejlesztési folyamatok, az adópolitika, a közszolgáltatások, a befektetések támogatása, a városüzemeltetés mind olyan terület, mely állandó befolyással van a település fejlődésére.

A gazdasági programban és a településfejlesztési tervben meghatározott célkitűzések eléréséhez szükséges az anyagi források feltérképezése és lehetőség szerint előteremtése. Ezek elsősorban önkormányzatunk saját bevételei, valamint a bevonandó európai uniós és hazai fejlesztési források.

A fejlesztési források biztosítása során külön nehézséget okoz, hogy az Önkormányzat saját forrásai átfogó, nagy fejlesztések megvalósítását nem teszik lehetővé, az uniós és hazai pályázati lehetőségek pedig nem minden esetben esnek egybe városunk fejlesztési elképzeléseivel.

Az európai uniós, a hazai és megyei programok, az ehhez kapcsolódó források jelenleg még nem teljes körűen ismertek, de önkormányzatunknak és intézményeinek készen kell állniuk az előre nem látható és tervezhető változások, az azokból adódó lehetőségek célrendszerbe történő beépítésére.

Az elmúlt időszak eseményei merőben új élethelyzet elé állítottak mindannyiunkat. A koronavírus járvány pénzügyi, gazdasági hatásai egyelőre nem láthatóak. A Kormány által eddig meghozott döntések is arra irányulnak, hogy rövidtávon a vírusterjedés korlátozásának, az egészségügy megfelelő eszközökkel való ellátásának ne legyenek pénzügyi akadályai, ugyanakkor már készülve a járvány utáni időszakra is, a gazdaság, foglalkoztatás élénkítése, a vállalkozások támogatása élvezzen prioritást.

Jászárokszállás a megyeszékhelytől 70 km-re északra helyezkedik el. A település infrastruktúrája magas színvonalúnak mondható, fejlesztési igény a belterületi utak, járdák folyamatos felújítása, építése, csapadékvízvezetés, sportfejlesztések, a település

idegenforgalmi arculatának kialakítása terén jelentkezik. A közszolgáltatások magas színvonalon működnek, az önkormányzati intézmények (bölcsőde, óvoda, családsegítés, gyermekjóléti és szociális feladatok, egészségügyi alapellátás, művelődési ház, könyvtár, településüzemeltetés, közigazgatás) szintén magas színvonalon biztosítják a lakosság ellátását, melyhez a Képviselő-testület az állami támogatáson és az intézmények saját bevételein túl jelentős támogatást nyújt. Mivel az önkormányzati feladatok finanszírozása változatlan, az állami elvonás mértéke évről évre nő, a saját bevételek alakulása nagyban függ az ország és a világ gazdasági folyamataitól. Ezért a működési és felhalmozási célú forrásainak biztosítása érdekében komoly és felelősségteljes feladat hárul a Képviselő-testületre.

2. A gazdasági program összeállítását befolyásoló tényezők

A gazdasági program összeállításakor

- a) a kormány gazdaságpolitikai célkitűzéseit,
- b) a várható uniós pályázati lehetőségeket,
- c) a megyei területfejlesztési programot,
- d) a város adottságait, a lakosság igényeit,
- e) az Önkormányzat vagyoni helyzetét, pénzügyi kondícióit,
- f) a polgármesteri programot

vettük figyelembe.

A programban meghatározott célok elérése érdekében a célkitűzések egymásra épülő megvalósítására, a szükséges anyagi források és eszközök megteremtésére kell elsősorban koncentrálni. A források megteremtéséhez nem elegendő a helyi bevételek és az állami támogatások megléte, szükség van a pályázati lehetőségek felkutatására és kiaknázására, olyan fejlesztési célok kitűzésére, melyek a működési kiadásokat csökkentik.

A helyi gazdaságpolitika alapelvei:

- a) legfontosabb célkitűzés a település népességmegtartó képességének javítása, népesség növelése,
- b) a város turisztikai fejlődése, az ehhez kapcsolódó lehetőségek kihasználása,
- c) az elmúlt évek felelős gazdálkodása eredményeként a városnak nincs adóssága, a fejlesztésekhez rendelkezésre áll saját forrás, de a nagyobb forrásigényű fejlesztésekre nem elegendő. Éppen ezért a fejlesztések megvalósítása nagyban függ az uniós és hazai pályázati lehetőségektől. A fejlesztési célokat úgy kell meghatározni, hogy azok elsősorban a működési költségek csökkentését célozzák, hatékony vagyongazdálkodás mellett.
- d) a megfelelő szakemberlétszám és piacképes bérek biztosítása,
- e) a vállalkozások, civil szervezetek, oktatási intézmények, egyéb szervezetek, magánszemélyek a városért dolgoznak, pozitívan formálják arculatát, segítik az önkormányzati feladatok megoldását. Ezt a hatalmas értéket meg kell őrizni, a településen belüli együttműködést szélesíteni szükséges.

3. Jászárokszállás város gazdasági helyzete és a várható változások

3.1. A vagyoni helyzet

Az Önkormányzat vagyona a 2019. évi zárómérleg alapján 7.006.753.556 forint.

A vagyon az elmúlt 4 évben jelentős növekedést mutat, melynek oka, hogy az Önkormányzat sikeres vagyongazdálkodási politikája segítségével:

- a) saját erőből, önkormányzati forrásokból fejlesztéseket tudott megvalósítani,
- b) sikeres pályázatokon vett részt, és azok eredményeképpen nőtt a vagyona.

Az Önkormányzat vagyonszerkezete a következő:

Vagyonelem megnevezése	Ingyen db száma	A vagyonszer- keztés szerinti bruttó értéke ezer Ft	Az összes vagyonból a vagyonszer- keztés aránya (%)
Forgalomképtelen törzsvagyon (nem értékesíthető, nem terhelhető, a kötelező feladatok ellátását biztosító vagyon)	564	3137431	44,70
Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon (meghatározott feltételekkel értékesíthető, illetve megterhelhető vagyon)	26	3139004	44,73
Üzleti vagyon (forgalomképes vagyon, amely szabadon értékesíthető és megterhelhető)	252	741872	10,57

Az Önkormányzat ingatlanvagyonja forgalomképtelen – ezen belül nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű – vagyonból, korlátozottan forgalomképes vagyonból és üzleti (korábban: forgalomképes) vagyonból áll.

A forgalomképtelen törzsvagyon körébe tartozó főbb ingatlanok: közterületek, utak, hidak, közterek, tó és mocsár, buszváró, árok, stb.

Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon körébe tartozó főbb vagyonelemek: a közművek, szennyvíztisztító, iskolák, óvodák, bölcsőde, sportpálya, Polgármesteri Hivatal, orvosi rendelő, Apartmanház, Művelődési Ház, Könyvtár.

Az üzleti vagyon körébe tartoznak a belterületi beépítetlen területek, lakóházak, gyep, szántó, erdő, zártkert.

Üzemeltetésre átadott vagyon az ivóvíz-, illetve a csatornahálózat rendszer.

A vagyon vagyonelem szerinti megoszlása:

- a) a forgalomképtelen, illetve a korlátozottan forgalomképes vagyon aránya 89,43 %,
- b) az üzleti vagyon körébe sorolt vagyonelem aránya 10,57 %, amely az egyes önkormányzati célkitűzések megvalósításakor anyagi forrásként figyelembe vehető.

3.2. A pénzügyi helyzet

Az Önkormányzat pénzügyi, likviditási helyzetét az elmúlt öt évben az alábbiak jellemezték:

Az Önkormányzatnak a fizetőképessége fenntartásához külön állami támogatást nem kellett igénybe vennie. Minden évben sikeres pályázatokat tudhatott maga mögött, pl. Bölcsőde bővítés, Polgármesteri Hivatal energetikai felújítása, Széchenyi utcai kerékpárút, Ipari Park fejlesztése uniós pályázatok, saját erőből pedig új utak építése.

Sem működési hitel, sem folyószámlahitel felvételére nem került sor.

A pénzügyi egyensúly, a folyamatos likviditás biztosítva volt. Sikeres éveket tudhat maga mögött a város, vagyona folyamatosan és jelentősen gyarapodott. Intézményeink fennakadás nélkül működtek.

A 2020. évi tervezéskor és a későbbiekben önkormányzatunk négy nagy bevételi forrásra támaszkodhat. Ezek a helyi adó, állami támogatás, saját bevétel, pályázatokon elnyerhető támogatások.

A legnagyobb súlyt a költségvetésben a helyi iparüzési adó képviseli. Ez a bevétel függ a vállalkozások gazdasági helyzetétől, nagyban befolyásolja önkormányzatunk lehetőségeit.

Az állami támogatások átalakultak feladatfinanszírozássá. Évente 300 millió forint körüli összeggel számolhatunk az adóerőképesség elvonása után, melyet még tovább csökkent a szolidaritási hozzájárulás, melyet szintén az iparüzési adóerőképesség alapján állapítanak meg.

Az Önkormányzat saját bevételei a térítési díjakból, bérleti díjakból, egyéb bevételekből állnak.

3.3. A gazdasági program anyagi forrásainak megteremtése

Az Önkormányzat a gazdasági programban meghatározott célkitűzések megvalósításához szükséges anyagi források biztosítása érdekében a következő feladatokat rögzíti:

- a) az Önkormányzat közhatalmi és működési bevételeinek növelési lehetőségeit meg kell keresni. Törekedni kell olyan helyi adórendszer megteremtésére, amely megfelel a helyi adópolitika elvárásainak, és hatékony eszköze az Önkormányzat saját forrás növelésének.
- b) a Képviselő-testület nyomon követi a költségvetési támogatási rendszert, és az elképzeléseivel összhangba hozva igyekszik kihasználni a támogatási rendszer nyújtotta előnyöket (azaz a feladatokat igyekszik olyan formában, illetve feltételekkel megteremteni, hogy a legkedvezőbb összegű támogatást kapja),
- c) az Önkormányzat áttekinti a meglévő vagyontárgyait, azok hasznosításának módjait és lehetőségeit, valamint a fenntartási, üzemeltetési költségek nagyságát. Javaslatot dolgoz ki az egyes vagyontárgyak megfelelő hasznosítására, a felesleges vagyontárgyak kihasználására (különösen a bérbeadás, bérmunka lehetőségére), valamint az egyes vagyontárgyak értékesítésére.
- d) a Képviselő-testület rendszeresen figyelemmel kíséri a befektetéseit, értékpapírjait, megvizsgálja a lehetséges hozamokat, hasznokat,
- e) új feladatok indításánál figyelembe kell venni, hogy önkormányzatunk feladatfinanszírozás keretén belül igényelhet-e rá támogatást,

- f) az Önkormányzat törekszik arra, hogy a gazdasági programjában meghatározott célkitűzéseket minél több pályázati forrás bevonásával valósítsa meg.

4. A gazdasági program

4.1. Fejlesztési elképzelések

Jászárokszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2020-2024. évekre a következő általános fejlesztési elképzeléseket határozza meg (a konkrét fejlesztési elképzeléseket a gazdasági program további részei az adott témakörhöz kapcsolódóan tartalmazzák):

4.1.1. Ipar

A helyi iparral, illetve vállalkozásokkal kapcsolatos elképzelések megvalósítása azért fontos feladat, mivel a vállalkozások közvetve-közvetlenül a település fejlődését segítik, javítják a termékekkel, szolgáltatásokkal való ellátottságot, munkahelyet teremtenek, adóbevételekhez juttatják az Önkormányzatot.

A jászárokszállási Ipari Park 1998-tól indult el a nagyobb léptékű fejlődés útján. Az Ipari Park területén angol, amerikai, svéd, német, osztrák vállalatok, cégek telepedtek le és készek további fejlesztések megvalósítására.

2018. évben az Ipari Park 56,3193 ha nagyságú területe 50,7 ha területtel bővült, további lehetőséget teremtve a már működő cégek fejlődésére és továbbiak betelepülésére.

A helyi ipari területtel kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

- a) javítani kell a helyi iparterület adottságait, így különösen a következőket:
 - aa) megközelíthetőség,
 - ab) parkolási lehetőség,
 - ac) folyamatos fejlesztés, bővítés az infrastruktúra terén,
 - ad) zöldövezet nagysága
- b) bővíteni szükséges új területek bevonásával,
- c) népszerűsíteni kell, illetve vonzóvá kell tenni a helyi ipari területet. A népszerűsítést elsősorban hirdetéssel, valamint a saját honlapon kell megvalósítani.
- d) Ipari Park infrastruktúrájának fejlesztése,
- e) az Ipari Parkban egy kamionforduló és további parkoló kiépítése az Ároki út felfejlesztésével.

A vállalkozók támogatásával kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

- a) a helyi vállalkozások támogatása, érvényesülésének segítése érdekében össze kell állítani az ún. vállalkozói térképet, mely tartalmazza, hogy a településen mely vállalkozások mivel foglalkoznak és milyen címen található a telephelyük,
- b) az Önkormányzat honlapján bemutatkozási lehetőséget kell biztosítani a helyi vállalkozásoknak,
- c) a gazdaság működési feltételeinek javítása, a helyi gazdasági szereplők működési hatékonyságának növelése, együttműködéseinek elősegítése inkubációval,

- d) beszállítói programokba helyi vállalkozók bevonása,
- e) a helyi adópolitika részeként az Önkormányzat csak az iparüzési adót vezette be, ezzel is csökkentve a vállalkozások és a lakosság terheit.

4.1.2. Idegenforgalom

Az idegenforgalom a település azon ágazata, ahol vannak kiaknázatlan lehetőségek. Ki kell használni azt, hogy Magyarország egyre népszerűbb turisztikai célpont a külföldi lakosság számára, és jó ütemben fejlődik a belföldi turizmus is. A turisztikai kínálat az igényeket figyelembe véve egyre szélesedik, ahol a településnek meg kell találnia, illetve ki kell alakítania saját arculatát és tovább kell fejlesztenie a turisztikai vonzerejét.

A turisztika fontos azért is, mert munkahelyteremtő és megtartó képessége is jelentős lehet.

A város legvonzóbb létesítménye a termálvizes strandfürdő, amely kedvelt nyaralóhellyé alakította Jászárokszállást. A fürdő környékén 400 üdülő, nyaraló található. A Termál- és Strandfürdő úszómedencéjének az átépítése 2004-ben valósult meg, melynek eredménye egy feszített víztükrű, csempézett, vízforgatóval ellátott úszómedence. A medence környékén elkészült 700 m² díszburkolat és kerti bútorok kerültek elhelyezésre. A 2006. évben pedig elkészült az európai színvonalú strandbelépő és pavilonsor. A 2012. évben felújításra került a termálmedence, valamint egy új mosdóblokk is megépítésre került. A 2017. évben megvalósult saját beruházásként a gyermekmedence. Ezzel a beruházással megvalósult a strandfejlesztés második üteme, amelyet a pályázati lehetőségeknek megfelelően további ütem követ, melyben megépül egy 700 m²-es élménymedence és átépítésre kerül az öltöző blokk. A strandra érkezők kényelmét szolgálja a megújult parkoló és az európai normáknak megfelelő új játszótér.

A Termál- és Strandfürdő közelében található a 3 hektárnyi vízterületű Peres-laposi tó, amely közkedvelt horgászhely, aminek részbeni vízpótlását a strandfürdő biztosítja.

Az idegenforgalmat nyomatékosan befolyásolják a szabadidős és szórakozási, kulturális programlehetőségek. Folytatni és erősíteni kell a programkoordinációt, a kínálatbővítést, hagyományteremtő-hagyományőrző rendezvényeinket.

Megújult 2014-ben a tájház környéke is. Újjáépült az istálló épülete mosdóblokkal kiegészítve, valamint egy fedett melléképület is helyet kapott az udvarban.

Az idegenforgalommal kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

- a) fejleszteni kell a település turisztikai arculatát. Kiemelten kell kezelni azokat a fejlesztéseket, melyek turisztikailag is kiemelkedő jelentőséggel bírnak, vonzerőt jelentenek.
- b) ifjúsági szálláshelyek, táborozási lehetőségek továbbfejlesztésének ösztönzése,
- c) a helyi idegenforgalmi, illetve kereskedelmi egységeket is fel kell venni a vállalkozói térképre (ez hozzájárul ismertségük növeléséhez),
- d) turisztikai kiadványt kell készíteni (pl. füzet, prospektus, túratérkép, stb.),
- e) az idegenforgalmi megítélés szempontjából fontos közterületeken megfelelő pihenőhelyek kialakítása (pad, asztal, szeméttároló edény),
- f) a strandfürdő fejlesztése (téli használatra), fedett uszoda megépítése,
- g) kulturális és örökségturizmus fejlesztése, tájház épületének felújítása,

- h) természeti és környezeti értékekre alapozott turizmus fejlesztése, ezen belül a Gyöngyös-patak területének szabadidő parkká alakítása a tulajdonos (Magyar Állam) és a kezelőszervezet, az ÉMVIZIG bevonásával.

Egyéb, idegenforgalommal kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

- a) támogatni kell az idegenforgalmi, illetve a település látogatottságát, ismertségét segítő rendezvényeket, biztosítani kell azt, hogy a rendezvények időpontja, programja a turisztikai kiadványokban megjelenjen, a honlapra felkerüljön,
- b) fel kell tüntetni az Önkormányzat honlapján a turisztikai lehetőségeket, valamint a vállalkozói térképet, továbbá megjelenési lehetőséget kell biztosítani az idegenforgalommal foglalkozó vállalkozások számára is.

4.1.3. Infrastruktúra

Az infrastrukturális fejlesztések pozitív irányba befolyásolják a település fejlődését. Az infrastruktúra-fejlesztést gyakran más fejlesztésekkel elért eredmények kényszerítik ki, illetve a megvalósult infrastruktúra gyakran újabb fejlesztési igényeket indukál, illetve megnyitja a továbblépés lehetőségét.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete ezért fontosnak tartja a közúthálózat, a járda, a csapadékvíz elvezetés, a csatornahálózat, a vízvezetékrendszer, a szennyvízcsatorna rendszer, a villamosenergia, a gáz, a közvilágítás, illetve egyéb telefon, internet, kábeltelevízió szolgáltatások biztosítását.

Az informatikai lehetőségek biztosítása a települési önkormányzatok számára a modern kor követelményeihez való igazodás, felzárkózás követelményét jelenti. Az informatika terén meg kell valósítani azt, hogy

- a) az Önkormányzat korszerű honlappal rendelkezzen, melyen az Önkormányzattal és intézményeivel kapcsolatos fontosabb tájékoztatás biztosítható,
- b) az internet hozzáférés biztosítva legyen a lakosság széles köre számára. A hozzáférést biztosítani kell a következő helyeken: könyvtárban, művelődési házban, valamint ingyenes wifi pontok kiépítésével a közterületeken.
- c) regionális és helyi jelentőségű közlekedési infrastruktúra fejlesztése, ezen belül Jászárokszállást az autópályával (Adáccsal) összekötő út megépítése,
- d) járdák és belterületi utak építése és felújítása, külterületi utak felújítása, továbbá a kerékpárút hálózat fejlesztése, további kerékpárutak kiépítése.

4.2. Munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése

Jászárokszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2020-2024. évekre az alábbi feladatokat és célokat határozza meg a munkahelyteremtés feltételeinek javítása érdekében:

4.2.1. Általános foglalkoztatást segítő célok és feladatok

A munkanélküliség aránya városunkban alacsony a munkaképes korú lakossághoz viszonyítva, ami köszönhető az Ipari Park létrejöttének, ahol jelenleg közel 4000 ember dolgozik.

Jászárokszállás városban az aktív korú népesség száma 2020. február hónapban 5067 fő, ebből a regisztrált munkanélküli 210 fő, foglalkoztatást helyettesítő támogatásban és rendszeres szociális segélyben 32 fő, átmeneti segélyben 30 fő, álláskeresői segélyben 46 fő részesült, az ellátatlan regisztráltak száma pedig 105 fő.

A munkanélküli ellátásból kikerülő embereket közfoglalkoztatási programban való részvétellel segíti az Önkormányzat. Különböző munkaügyi pályázati felhívások útján regisztrált munkanélküliek foglalkoztatására is van lehetőség (pl. bértámogatással, járuléktámogatással).

A munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése érdekében az Önkormányzat:

- a) a fejlesztési elképzeléseknél meghatározottak szerint segíti a helyi ipart, a helyi vállalkozásokat, valamint az idegenforgalommal érintett vállalkozókat,
- b) segíti a helyi gazdaság megerősödését, ehhez igyekszik kedvező feltételeket teremteni, hogy a vállalkozók számára munkahely-bővítési lehetőséget teremtsen,
- c) a közszolgáltatások fenntartása, illetve bővítése révén munkahelyet teremt és tart fenn a köztisztviselők, közalkalmazottak foglalkoztatásával,
- d) az adópolitikájában a lehetőségekhez képest kedvezményeket biztosít azon helyi vállalkozások számára, akik új munkahelyet teremtenek,
- e) rendszeresen együttműködik a munkaügyi hivatalokkal,
- f) teljes infrastruktúrát működtet.

4.2.2. Közfoglalkoztatás

A 2019. évben folytatódtak a korábbi években megkezdett közfoglalkoztatási programok a Városgondnokság közreműködésével.

A 2019. március 01. napjától 2020. február 29. napjáig tartó hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programban mindösszesen 10 fő került alkalmazásra. A program 70 %-os támogatottsággal működött. A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásban dolgozók a város köztereinek és parkjainak gondozásán és tisztántartásán túl nagy segítséget jelentettek az Önkormányzat egyes intézményeinek mindennapi munkájában is, különösen a Jászárokszállási Városi Óvoda és a Család- és Gyermekjóléti Szolgálat tekintetében. 2019. március 01-jén járási startmunka program indult városunkban. A startmunka programban 6 fő vett részt, mely 2019. március 01 – 2020. február 29. napjáig tartott. A program finanszírozása 100 %-os, mely tartalmazza a bér- és járulék költségeket. A startmunka program keretein belül városunk több pontján megvalósult a földmedrű árkok rekonstrukciója, az átereszek cseréje és tisztítása, szükség szerinti növényzetirtás, valamint a közfoglalkoztatottak útkarbantartási-, kátyúzási- és padkarendezési feladatokat végeztek a Városgondnokság szakembereinek irányítása mellett. A közfoglalkoztatásban résztvevők közül 2019-ben 2 főnek sikerült a munkaerőpiacon elhelyezkednie.

A közfoglalkoztatásban aktív korúak ellátásában részesülők és regisztrált álláskeresők vettek/vesznek részt. A közfoglalkoztatási bér bruttó 81.530,-Ft / hó.

A közfoglalkoztatottak munkájának eredményeképpen javul a település összképe, a lakó- és természeti környezet rendezettsége. A munkavégzés lehetőséget biztosít a foglalkoztatottnak a jövedelemszerzésre, és lehetővé teszi bizonyos önkormányzati, városüzemeltetési feladatok ellátását.

4.3. A településfejlesztési politika célkitűzései

Jászárokszállás Város Önkormányzata településfejlesztési politikájának legfőbb célkitűzése, hogy az önkormányzati vagyon a Képviselő-testület ciklusa alatt növekedjen. Csak olyan fejlesztéseket vállaljon, melyekkel a megvalósuló eszközöket, programokat a működtetés során is zökkenőmentesen finanszírozni tudja és a működtetése nem jelent forráselvonást az alapellátástól.

Az önkormányzati vagyon forgalomképtelen törzsvagyon részének funkciója a közszolgáltatások és infrastruktúra biztosítása (pl. utak, közterületek, intézmények). Ennek állagát megóvni, javítani, értékét növelni kell, karbantartással, felújítással, új beruházással. Az önkormányzati tulajdonú törzsvagyonrész egy része már értékesítésre került, a befolyt bevétel pályázatok önerejeként szolgált, így megtöbbszörözve az eredményt. Teljesült a „holtvagyonért működő vagyont” vagyongazdálkodási alapelv, amelyet folytatni kell.

4.3.1. A településfejlesztés széles nyilvánossága

Az Önkormányzat Képviselő-testülete fontosnak tartja, hogy a településfejlesztés a település számára ismert módon, a széles nyilvánosság biztosítása mellett történjen, mivel ez a biztosítéka annak, hogy az elméleti fejlesztési tervekből azok valósuljanak meg, melyek tényleg a település jövőjét, hosszú távú fejlődését, fejlesztését szolgálják.

A településfejlesztés nyilvánosságával kapcsolatos célkitűzések:

- a) folyamatosan karban kell tartani a település honlapját,
- b) a honlapon biztosítani kell a helyet:
 - ba) a Képviselő-testület működésével kapcsolatos közérdekű adatoknak,
 - bb) a vállalkozói térképnek,
 - bc) a turisztikai kiadványnak,
 - bd) a település intézményeinek,
 - be) a helyi civil szervezeteknek,
 - bf) a településen megrendezett programoknak
- c) a településfejlesztésbe be kell vonni a tenni akaró polgárokat, vállalkozókat és önszerveződő közösségeket.

4.3.2. A településfejlesztés átgondoltsága

Az Önkormányzat Képviselő-testülete fontosnak tartja, hogy a településfejlesztés során azok az igények kerüljenek előtérbe,

- a) melyek olyan probléma megoldására, igény kielégítésére irányulnak, melyek alapvető településüzemeltetési és közszolgáltatási feladatokhoz kapcsolódnak, vagy
- b) melyek több településfejlesztési, üzemeltetési cél megvalósítását is segítik, vagy
- c) melyek a település fejlesztése szempontjából felállított rangsorban az alapellátást segítik.

A településfejlesztés átgondoltságát segíti a jelen gazdasági program, valamint az éves költségvetési tervek, melyek sorrendbe állítják a célokat, illetve részcélokat valósítanak meg a ciklus évei alatt.

A településfejlesztés során – az alapvető településüzemeltetési és közszolgáltatási célú fejlesztések kivételével – figyelembe kell venni a következőket:

- a) azokat a fejlesztéseket, programokat kell előtérbe helyezni,
 - aa) melyekhez kapcsolódva gazdasági számítások igazolják azt, hogy a fejlesztés eredményeként az Önkormányzat tartósan (legalább 4 éven keresztül) a korábbi éveknél magasabb bevétellel, illetve alacsonyabb kiadással számolhat, és/vagy
 - ab) melyek hosszú távon a népességszám emelkedését idézik elő, és/vagy
 - ac) melyek a vállalkozásoknál munkahelyet generálnak,
- b) háttérbe kell helyezni azokat a fejlesztéseket, melyek
 - ba) a lakosság vagy a vállalkozók nagyon szűk körét érintik, és mely fejlesztésekkel megvalósuló beruházás aránytalanul nagy működtetési kiadásokkal jár,
 - bb) során létrejött beruházás üzemeltetése aránytalanul nagy terhet ró az Önkormányzatra, és adott közszolgáltatás más módon, más szolgáltatóval kedvezőbb anyagi feltételekkel biztosítható.

4.3.3. A településrendezési terv

A településrendezés **célja** a települések terület-felhasználásának és infrastruktúra-hálózatának kialakítása, az építés helyi rendjének szabályozása, a környezet természeti, táji és épített értékeinek fejlesztése és védelme, továbbá az országos, a térségi, a települési és a jogos magánérdekek összhangjának megteremtése, az érdekütközések feloldásának biztosítása, valamint az erőforrások kíméletes hasznosításának elősegítése.

A településrendezés **eszközei**:

- a) a településfejlesztési koncepció, amelyet a települési önkormányzat képviselő-testülete határozattal állapít meg;
- b) a településszerkezeti terv, amelyet az önkormányzati településfejlesztési döntés figyelembe vételével a települési önkormányzat képviselő-testülete dolgoztat ki és határozattal állapít meg;
- c) a helyi építési szabályzat és a szabályozási terv, amelyet a településszerkezeti terv alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete dolgoztat ki és rendelettel állapít meg.

A Képviselő-testület feladata, hogy:

- a) a ciklus ideje alatt áttekintse a településrendezési terveket, szükség esetén lépéseket tegyen a tervek módosítására,
- b) konkrét lépéseket tegyen a tervekben szereplő fejlesztések megvalósítására.

4.3.4. Felkészülés a pályázatokra

Mivel a Képviselő-testület mandátumának időszaka alatt jelentős pályázati források nyílnak meg, szükséges az, hogy a településfejlesztés egyik fontos eszközévé váljon a pályázati tevékenység.

A sikeres pályázatok érdekében:

- a) felelősöket kell kijelölni a különböző szintű, jellegű pályázatok figyelemmel kísérésére,
- b) a pályázatok megírására a szükséges szakértelemmel és tehetséggel rendelkező személyt/személyeket kell keresni és megbízni,
- c) lépéseket kell tenni az adott fejlesztés megyei, illetve régiós fejlesztési programba való illesztéséhez,
- d) a pályázatok benyújthatósága érdekében a kiemelt fontosságú fejlesztésekre előre terveket kell készíteni, mivel a tervezés, valamint az engedélyeztetés időigényessége miatt az adott pályázatban megadott határidő gyakran nem elegendő.

4.3.5. Településfejlesztési célok

Az Önkormányzat következő településfejlesztési céljai olyan célok, melyek a település általános fejlesztését segítik elő, valamint a közszolgáltatások biztosításához és fenntartásához kapcsolódnak.

Településfejlesztési célok:

- a) építési telkek és ehhez kapcsolódva új utcák kialakítása,
- b) belterületi közút építése (5 km),
- c) járdaépítés (5 km),
- d) kerékpárút építése (3 km),
- e) középületek környezetének rendezése, parkolók kialakítása,
- f) csapadékvíz-, belvíz elvezető rendszer megtervezése, felújítása,
- g) ivóvíz vezetékhálózat felújítása (5 km),
- h) buszvárók felújítása,
- i) nem hasznosított önkormányzati földterületek erdősítése, pihenőparkká alakítása,
- j) turisztikai jellegű területek fejlesztése,
- k) Művelődési Központ kialakítása,
- l) piactér felújítása,
- m) intézmények akadálymentesítése,
- n) Ipari Park infrastruktúra fejlesztése,
- o) strandfürdő területének fejlesztése, élménymedence építése,
- p) sport területek fejlesztése.

4.4. Az adópolitika célkitűzései

Jászárokszállás Város Önkormányzata fontosnak tartja a helyi adópolitikai célkitűzések megfogalmazását, mivel azok jelentősen befolyásolják a településen keletkező saját bevételt, illetve hatással vannak a településen élő magánszemélyek és vállalkozók anyagi terheire.

A helyi adókkal kapcsolatos adópolitikai célkitűzések

A helyi adók esetében az Önkormányzat Képviselő-testülete az adóztatást úgy kívánja kialakítani, hogy az egy meghatározott stabilitás, állandóság mellett, folyamatosan az Önkormányzat biztos bevételi forrását jelentse, ugyanakkor igazságos is legyen az adózói kört illetően.

A 2019. évben a következő helyi adónemekből származott bevétel:

Iparüzési adó	888 452 552 Ft
Talajterhelési díj	830 200 Ft

A helyi adóztatás során az Önkormányzat Képviselő-testülete:

- a) minden évben megvizsgálja a helyi adóztatás által nyújtott bevételszerzési lehetőségeket,
- b) adófajtánként meghatározza az érintett adózói kör nagyságát, a rendszerbe beépítendő – a gazdasági program célkitűzéseit elősegítő – kedvezmények és mentességek rendszerét, a várható bevételeket és az adóztatás miatt jelentkező negatív hatásokat,
- c) adófajtákat összehasonlítva dönt a bevezetendő, illetve fenntartandó adókról, az adórendelet módosításokról,
- d) csak olyan adórendeleteket fogad el, amelyek:
 - da) a lakosság számára még elviselhető anyagi terhet jelentenek,
 - db) nem hatnak a vállalkozók működésének, fejlesztési elképzeléseinek gátjaként,
 - dc) nem terhelik a vállalkozásokat a foglalkoztatottak számához kapcsolódva.

Az adóbevételek növelése érdekében a Képviselő-testület fokozott figyelmet fordít arra, hogy:

- a) az adózók fizetési morálja javuljon, ennek érdekében rendszeresen tájékozódik az adóintézmények nagyságáról, a beszedésre tett intézkedésekről, illetve a szükséges adó végrehajtási szankciók alkalmazásáról, valamint az intézkedések alapján elért eredményekről,
- b) az adóalanyok teljes köre adóztatásra kerüljön, ennek érdekében tájékoztatást kér az adóalanyi kör adóbejelentkezési kötelezettsége teljesítéséről, a lehetséges adóalanyok és a vonatkozó nyilvántartások egyeztetésének eredményéről,
- c) az adózók tájékoztatást kapjanak az adóbevételek felhasználásról, mivel az adóforintok ismert felhasználási célja, illetve elért eredményei segítik az önkéntes befizetést (a honlapon közzé kell tenni az adóbevételek nagyságát és az adóbevételek felhasználási célját, valamint a tényleges felhasználást),
- d) az önkormányzati adóhatóság éljen az adóeljárasi törvény alapján biztosított adóellenőrzési jogával.

4.5. Az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldások

Jászárokszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a gazdasági elképzelései között fontosnak tartja az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó intézkedéseket.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati és egyéb közigazgatási feladatait a hivatala útján látja el.

A Képviselő-testület a következő közszolgáltatásokat biztosítja:

- a) épített és természeti környezet védelme,
- b) lakásgazdálkodás,

- c) vízrendezés és csapadékvíz elvezetés,
- d) csatornázás,
- e) köztemető fenntartás,
- f) helyi közutak és közterületek fenntartása,
- g) köztisztaság és településtisztaság fenntartása,
- h) helyi tűzvédelem, katasztrófavédelem,
- i) közbiztonság helyi feladatainak ellátása,
- j) közreműködés a helyi energiaszolgáltatásban,
- k) közreműködés a foglalkoztatás megoldásában,
- l) gondoskodás az óvodáról,
- m) gondoskodás az egészségügyi alapellátásról,
- n) gondoskodás a szociális ellátásról,
- o) gondoskodás a gyermek- és ifjúságvédelmi feladatokról,
- p) közösségi tér biztosítása,
- q) közművelődési, tudományos, művészeti tevékenység, sport támogatása,
- r) a nemzetiségek jogai érvényesítésének biztosítása,
- s) az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése.

4.5.1. Közigazgatás

Az Önkormányzat közigazgatási feladatait a Jászárokszállási Polgármesteri Hivatal látja el.

A közigazgatás megfelelő színvonalának biztosítása érdekében szükséges:

- a) a szolgáltató jellegű közigazgatás megteremtése,
- b) törekvés az elektronikus ügyintézés lehetőségének megteremtésére,
- c) az információs szolgáltatás működtetésének kiterjesztése,
- d) a közigazgatás tárgyi feltételeinek javítása (számítógép, gyors internet hozzáférés, stb.),
- e) a közintézmények akadálymentesítése.

4.5.2. Az épített és természeti környezet védelme

A Képviselő-testület az épített és természeti környezet védelme érdekében:

- a) áttekinti a védelmet igénylő vagy védelem alá vonandó építészeti, illetve természeti értékeket,
- b) szükség szerint megalkotja, illetve módosítja a helyi védelemről szóló rendeletét,
- c) a helyi építészeti védelmet igénylő épületek esetében vizsgálja a helyi néptörténeti kiállítás létrehozásának lehetőségét, illetve bővíti a meglévő gyűjteményt.

A településkép javítása érdekében javaslatokat dolgoz ki a gondozatlan ingatlanok rendbetétele, az életveszélyessé vált ingatlanok bontása/felújítása érdekében.

4.5.3. A lakás- és egyéb önkormányzati helyiséggazdálkodás

Az Önkormányzat lakásgazdálkodási tevékenysége során:

- a) felmérést készít a helyi lakásgazdálkodási helyzetről, a lakásigényről (beleértve a nem megfelelő lakáskörülmények felszámolása miatt jelentkező igényeket is),
- b) gondoskodik a lakásgazdálkodáshoz kapcsolódó helyi rendeletek felülvizsgálatáról,

- c) kezdeményezi a különböző közszolgáltatások fenntartásához szükséges szolgálati lakás, bérlet, szociális bérlet állomány állagának javítását.

Az Önkormányzat az egyéb, nem lakáscélú helyiségei kihasználása lehetőségeit rendszeresen megvizsgálja. A hasznosítás során figyelembe veszi a közszolgáltatások biztosításának elsőbbségét, majd a felesleges kapacitások gazdaságos kihasználására törekszik.

4.5.4. A vízrendezés és csapadékvíz elvezetés

Az Önkormányzat biztosítja az egészséges ivóvízellátás szolgáltatást, amely a Heves Megyei Vízmű Zrt-n, mint szolgáltatón keresztül történik.

Az ivóvízhálózat fejlesztése és rekonstrukciója a jelentős 33 km azbesztcement nyomóvezeték hálózat megléte miatt különös jelentőségű. Ezen kívül a fejlesztést indokolja a jelentős számú, 39 utcából álló egyirányú vízbetáplálással ellátott településterület. Ezeknek a településrészeknek a körvezetékes hálózatba való kapcsolására 2008. évben vízjogi létesítési engedélyes tervet készítettünk. Ez a lakosság itt élő részének nagyobb szolgáltatási biztonságot, jobb vízminőséget, nagyobb tűzbiztonságot és a szolgáltatóknak könnyebb üzemvitelt eredményezne.

A szolgáltatási biztonság emelését szolgáló további intézkedéseink az üzemképtelen tolózárnak felújítása, illetve a rossz, megszorult föld alatti tűzcsapok cseréje föld feletti kiépítésre. A tűzcsapok karbantartása kapcsán együttműködünk a Katasztrófavédelmi Kirendeltség szakembereivel, akik évente ellenőrzik, felülvizsgálják a műtárgyak megfelelőségét. A tűzcsapok működőképes állapotának biztosítása a Vízmű feladata.

Az ivóvízhálózat felújítása szükséges, 33 km AC nyomóvezeték csere, valamint tolózárnak és szerelvényeinek cseréje.

A közkutak üzemeltetését a szükséges mértékben fenn kell tartani.

A csapadékvíz-elvezető rendszer karbantartását a Városgondnokság végzi.

A csapadékvíz-elvezető rendszerrel összefüggésben:

- a) az egész város belvíz vízelvezető rendszerét meg kell tervezni és ezt követően kivitelezni,
- b) a Vámosgyörk felőli árvízi elöntés megakadályozása, védvonal kialakítása beruházás keretein belül kívánja megvalósítani a vámosgyörki üzemanyag készletároló csapadékvíz elvezető árok meghosszabbítását és a Gyöngyös-patak holt mederszakaszba történő bekötését beeresztő zsilippel a 0342/1 hrsz-ú erdő és szántó művelési ágú földterületen, valamint az árok jászárokszállási oldalán védelmi depónia építését. Az elkészült tervek tükrében engedélyek beszerzése, kivitelezési munkák ütemezése, egyéb megoldások keresése.

4.5.5. Csatornázás

Jászárokszálláson teljes a szennyvízcsatorna hálózat kiépítettsége. A 2006. évben átadott tisztítótelep 2500 m³/nap kapacitású. A telep működése megfelel az uniós elvárásoknak,

előírásoknak, hiszen velük összhangban kerültek kialakításra a műtárgyak és technológiai elemek.

A szennyvízhálózat működtetése a Heves Megyei Vízmű Zrt-n, mint szolgáltatón keresztül történik.

Az intézménnyel szembeni változatlan elvárás az elért jó színvonal fenntartása, lehetőség szerinti fejlesztése.

A közszolgáltatások díját a jogszabály határozza meg, ráhatásunk nincsen.

4.5.6. A köztemető fenntartás

Az Önkormányzat kötelező feladatként köteles ellátni a köztemető fenntartással kapcsolatos feladatokat.

Jászárokszállás Város Önkormányzata területén a temető fenntartását a Római Katolikus Egyház biztosítja, amelyhez az Önkormányzat jelentős segítséget nyújt.

4.5.7. A helyi közutak és közterületek fenntartása

A Képviselő-testület a helyi közutak fenntartásával kapcsolatban a közúthálózat olyan kialakítására törekszik, mely megfelel a település lakóinak.

A város úthálózatának felújítása, az új utak építése felgyorsult, és egyre szélesedő körben igény van a járdák felújítására, valamint a külterületi útjaink javítására. Remélhetőleg ehhez is felhasználható majd pályázati forrás.

A közterületek szépítése, ápolása, gondozása, tisztántartása, megóvása fontos feladat. A kívánt állapot elérése nemcsak pénz, hanem döntően az ingatlanulajdonosok hozzáállásának, igényességének kérdése. A jó példa felmutatása – a Virágklub virágborzói, a Kertbarát Kör faültetése – támogatandók a következő években is.

A vonzó, élhető város közös kincsünk, megóvása, fejlesztése önkormányzati és lakossági feladat:

- a) szükséges a belterületi utak folyamatos karbantartása, felújítása,
- b) új utak építése szükséges a következő területeken: földutak 5 km-en burkolattal
- c) járdaépítés, felújítás szükséges a következő területeken: főutak, gyűjtőutak mellett, egyéb utcákban.

A közút fenntartását a tevékenység volumenétől függően saját erővel, illetve külső szolgáltatóval végezzük.

A Képviselő-testület kívánatosnak tartja a közterületek megfelelő színvonalon történő fenntartását, ennek érdekében a következő feladatokat határozza meg:

- a) fokozott figyelmet kell fordítani a közterületek gondozására, tisztántartására,
- b) be kell kapcsolódni a más szervek által meghirdetett település-virágosítási programba, ehhez kérni kell támogatók, önkéntesek segítségét,

- c) gondoskodni kell a közterületek fásításáról, az előregedett, veszélyes fák kivágásáról és pótlásáról,
- d) nagyobb figyelmet kell fordítani a köztéri építmények állagának megőrzésére,
- e) látványelemekkel (pl. szobor, szökőkút, óra, stb.) kell gazdagítani a városközpontot,
- f) különösen a következő közterületekre kell koncentrálni:
 - fa) önkormányzati hivatal környéke,
 - fb) önkormányzati intézmények,
 - fc) játszótér,
 - fd) sportpálya,
 - fe) temető,
 - ff) termálfürdő környéke.

A közterület fenntartási feladatokat a Városgondnokság intézményünk látja el.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a játszóterekkel kapcsolatban az alábbi feladatokat határozza meg:

- a) az EU-s szabványnak megfelelően tovább kell bővíteni a következő játszótereket:
 - aa) városközpont,
 - ab) strandfürdő
- b) folyamatosan gondozni, ápolni kell a játszóterek eszközeit, valamint zöldfelületeit,
- c) a játszóterek tekintetében napi, folyamatos ellenőrzés, szemrevételezés szükséges, havi-negyedéves rendszeres ellenőrzés és a gyártói utasítások szerinti vizsgálat, évente átfogó ellenőrzés, szükség esetén balesetvédelmi megelőző karbantartást kell végezni.

4.5.8. A köztisztaság és településtisztaság fenntartása

A köztisztaság és településtisztaság fenntartási közszolgáltatás biztosítása érdekében az önkormányzatunk gondoskodik a kommunális hulladék elszállításáról. A szolgáltatást a REGIO-KOM Kft. végzi. A hulladék a jászteleki személtlerakóba kerül.

Önkormányzatunk nagy hangsúlyt fektet a szelektív hulladékgyűjtés fontosságára, népszerűsítésére.

Az Önkormányzat:

- a) gondoskodik arról, hogy a településen 11 helyre kihelyezett szelektív hulladékszigetektől való elszállítás folyamatos legyen,
- b) évente 1 alkalommal szemétygyűjtési akciót szervez a lakosság és a civil szervezetek, valamint a tanulók bevonásával (TeSzedd! Akció),
- c) biztosítja azt, hogy a közterületekre hulladékgyűjtő edények megfelelő számban legyenek kihelyezve, illetve rendszeres időközönként ürítésre kerüljenek,
- d) gondoskodik az önkormányzati közutak téli síkosság mentesítéséről és a hóeltakarításról.

A közterületek tisztántartásáról, a zöldfelületek gondozásáról a Városgondnokság intézmény gondoskodik.

4.5.9. A helyi tűzvédelem

Jászárokszállás város területén a kárelhárítási feladatokat a jászberényi Hivatásos Tűzoltóság, a Jászárokszállási Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság és az Önkéntes Tűzoltó Egyesület látja el.

Az Önkormányzat a helyi tűzvédelmi feladatok ellátása, illetve színvonalának javítása érdekében:

- a) támogatja tűzoltóságot,
- b) közreműködik a tűzoltóság eszközeinek korszerűsítését, bővítését, elhelyezésének megoldását célzó pályázati tevékenységben,
- c) az önkormányzati hivatal, illetve az önkormányzati intézmények vonatkozásában
 - ca) figyelemmel kíséri a tűzvédelmi szabályzattal való rendelkezést,
 - cb) tájékoztatást kér a szabályozások évenkénti felülvizsgálatának, a tűzvédelmi oktatás megtartásának és a kapcsolódó nyilvántartások vezetésének megtörténtéről,
- d) rendszeresen ellenőrzi a települési polgárvédelmi sziréna (2 db) működőképességét, gondoskodik üzemképességéről.

4.5.10. A közbiztonság helyi feladatainak ellátása

Az Önkormányzat a helyi közbiztonsági feladatok ellátása, illetve színvonalának javítása érdekében:

- a) támogatja a közbiztonság növelését segítő programok, tájékoztatók szervezését, ilyen programok tartását kezdeményezi a rendvédelmi szerveknél,
- b) támogatja a polgárőrség működését (szorgalmazza a polgárőr szervezet aktív tevékenységét, helyet biztosít számukra, anyagilag támogatja az eszközbeszerzéseket),
- c) javaslatokat, észrevételeket tesz a rendőrség helyi munkájának hatékonyabbá tételére,
- d) felhívja a rendőrség figyelmét a tudomására jutott, közbiztonságot veszélyeztető körülményekre,
- e) anyagilag támogatja a rendőrség működését.

4.5.11. Közreműködés a foglalkoztatás megoldásában

Az Önkormányzat közreműködik a településen élő magánszemélyek foglalkoztatási problémáinak megoldásában. Az ellátott feladatokat a gazdasági program korábbi része tartalmazza.

4.5.12. Gondoskodás az óvodáról, a köznevelésről

A város fejlesztésének egyik stratégiai ágazata az oktatás. Jászárokszállás Város Önkormányzata köznevelési intézményeit a mindenkori jogszabályi előírásoknak és a helyi társadalmi elvárásoknak megfelelően kívánja működtetni. Olyan átlátható intézményeket kíván fenntartani, amelyeket pedagógiai, szakmai és pénzügyi hatékonyság jellemez. A törvényben szabályozott ellátási kötelezettségének megfelelően, lehetősége szerint folyamatosan gondoskodni kíván a nevelés-oktatás feltételeinek minőségi fejlesztéséről.

Az Önkormányzat saját intézmény fenntartásával biztosítja az óvodai ellátást, a 2012-ben megújult Dobó I. úti, valamint a 2014-ben felújított Lehel úti óvoda épületeiben. Kiemelt célunk a zökkenőmentes feladatellátás szakképzett pedagógusok irányításával, a pedagógiai programokban meghatározott feladatokhoz a megfelelő tárgyi feltételek biztosításával.

Az általános iskolai nevelést és oktatást, az alapfokú zeneoktatást a Jászárokszállási Széchenyi István Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola; a középfokú oktatást a Deák Ferenc Gimnázium, Közgazdasági és Informatikai Szakgimnázium látja el.

Ebben a két intézményben az állami fenntartói-működtetői jogokat a Jászberényi Tankerületi Központ látja el.

Az oktatásba történő befektetés a legjobb hatásokkal megtérülő befektetés, ezért tovább kell folytatni a nevelés, oktatás tárgyi feltételeinek javítását és a szakmai, tartalmi fejlesztéseket. Továbbra is támogatni kell azokat a szakmai lehetőségeket, amelyek lehetővé teszik a nevelő-oktató munka eredményességének növelését, a pedagógusok módszertani kultúrájának fejlesztését.

Célunk a középfokú oktatásba bekerülő tanulók lappal történő ellátása, az esélyegyenlőség megteremtése, az egész életen át tartó tanuláshoz és a munkaerő-piaci helytálláshoz szükséges kulcskompetenciák, az infokommunikációs készségek megalapozása, fejlesztése.

Az Önkormányzat segíti az intézmények pályázati tevékenységét, figyelemmel kíséri a benyújtott pályázatokat és azok megvalósulását, illetve Jászárokszállás honlapján az intézmények részére bemutatkozási lehetőséget biztosít.

4.5.13. Gondoskodás az egészségügyi ellátásokról

Az Önkormányzat kötelező feladata az egészségügyi alapellátás biztosítása. A Képviselő-testület a gazdasági program időtartama alatt az egészségügyi szolgáltatást a következő módon kívánja biztosítani.

- a) fenntartja
 - aa) a háziorvosi ellátást (4 praxissal),
 - ab) a gyermekorvosi ellátást (1 praxissal),
 - ac) a védőnői ellátást (3 védőnői körzet és 1 iskolavédőnő),
 - ad) a fogászati ellátást (3 praxissal),
 - ae) a fizioterápiát, a vérvételt és a gyógymasszort
- b) támogatja az egészségügyi ellátás színvonalát szinten tartó, illetve növelő fejlesztéseket, ezekhez pályázati lehetőségeket keres. Elvégzi, illetve támogatja a várhatóan szükségessé váló fejlesztéseket, eszközpótlásokat.
- c) az általános egészségügyi helyzet javítása érdekében kezdeményezi az egészségügyi, higiéniai szempontból nem megfelelő, illetve sérülékeny településrészek felkutatását és a helyzet javítására vonatkozó programok kidolgozását, majd megvalósítását,
- d) az Önkormányzat gondoskodik az alapellátás és/vagy kórházi ellátás lakosság igényeinek leginkább megfelelő területszervezési feladatairól,
- e) a parlagfű elleni védekezésre nagy hangsúlyt fektet. Beszámoltatja az önkormányzati hivatalt az ezirányú hatósági tevékenységről, az elért eredményekről, támogatja a témával kapcsolatos ismeretterjesztést, illetve a parlagfű terjedése ellen küzdő akciókat.

- f) minden évben megszervezi a mammográfiás emlőszűrést és a tüdőszűrést, valamint a nagycsoportos óvodások és 8. osztályos tanulók körében a cöliákia szűrést,
- g) támogatja a helyi mentőállomás működését,
- h) döntött a gyógytorna szolgáltatás bevezetéséről.

4.5.14. Gondoskodás a szociális ellátásról

Az Önkormányzat Képviselő-testülete felelősséget érez a rászorulókat, fontosnak tartja a szociális alapellátások biztosítását, olyan szociális háló megteremtését, mely biztonságot nyújt a település lakosságának.

A szociális ellátások területén az Önkormányzat a következő feladatokat látja el:

- a) a Képviselő-testület évente legalább egy alkalommal – illetve központi jogszabályváltozások miatt szükség szerint – felülvizsgálja a helyi szociális ellátások rendszerét meghatározó rendeletét,
- b) a következő szociális ellátásokat és szolgáltatásokat biztosítja:
 - ba) étkeztetés,
 - bb) idősok nappali ellátása,
 - bc) házi segítségnyújtás,
 - bd) családsegítés,
 - be) idősok bentlakásos ellátása,
 - bf) rendkívüli települési támogatás,
 - bg) temetési költségekre tekintettel igényelt rendkívüli települési támogatás.

A házi segítségnyújtás területén sokat változott az ellátottak egészségi állapota. Több a súlyos, ágyban fekvő, magatehetetlen, egyedül élő ellátott, ami a gondozónők munkáját is nehezíti, fizikailag és pszichésen egyaránt. A házi segítségnyújtás területén szükséges lenne a szakképzett munkaerő bővítése gondozónővel vagy lehetőség szerint gyógytornással.

A nappali ellátás (Idősok Klubja) több mint 100 éves épülete állandó felújítást, állagmegóvást igényel. Az idősokúak nappali intézményi ellátását 5 fő veszi igénybe.

A bentlakásos idősok otthonában (Apartmanház) az ellátotti engedélyezett létszám 28. Távlati cél, hogy a férőhelyek száma emelésre kerüljön, az Önkormányzat erre keresi a pályázati lehetőségeket.

4.5.15. Gyermek- és ifjúságvédelmi feladatokról való gondoskodás

Az Önkormányzat Képviselő-testülete kiemelten kezeli a gyermek- és ifjúságvédelmi feladatokat. A kapcsolódó szolgáltatások körében ellátandó feladatok:

- a) évente felül kell vizsgálni a helyi gyermekvédelmi, gyámügyi rendeletet,
- b) a rendelet módosításánál figyelembe kell venni a gyermekvédelmi rendszer által tett jelzéseket, észrevételeket,
- c) az Önkormányzat a következő gyermekvédelmi szolgáltatásokat, ellátásokat biztosítja:
 - ca) gyermekjóléti szolgáltatás,
 - cb) gyermekek napközbeni ellátása (bölcsődei ellátás, óvodai ellátás),
 - cc) rendkívüli települési támogatás,
 - cd) iskolakezdési támogatás.

A Család- és Gyermekjóléti Szolgálat észlelő- és jelzőrendszert működtet, mely lehetővé teszi a gyermeket veszélyeztető okok időben történő felismerését, feltárását.

A Család- és Gyermekjóléti Szolgálat az intézményekkel történő együttműködés és a tevékenységek összehangolása érdekében esetmegbeszéléseket, szakmaközi konferenciákat tart. A problémák kezelésében a gyermekek és szüleik számára segítséget nyújt havi hat órában a pszichológiai tanácsadás alkalmával a szakpszichológus. A nehezen kezelhető, magatartási zavarral, beilleszkedési nehézségekkel küzdő gyermekek számának emelkedése miatt szükséges lenne a pszichológus szakember magasabb óraszámban történő foglalkoztatása.

A 40 férőhelyes városi bölcsőde felújítása, bővítése a 2018. évben valósult meg. Modern, korszerű épületben valósul meg a kisgyermekek gondozása.

A felsőoktatásban tanulni vágyók vagy a már hallgatói jogviszonnyal rendelkezők részére az Önkormányzat tanulói ösztöndíjat biztosít, mégpedig az Emberi Erőforrások Minisztériuma és Jászárokszallás Város Önkormányzatának együttműködésén alapuló BURSA HUNGARICA ösztöndíjpályázaton keresztül.

A jó képességű, szociális körülményeik miatt rászoruló gyermekek a Jászárokszallás Város Tehetségért Alapítvány anyagi támogatásában is részesülhetnek.

Az Önkormányzat támogat minden olyan programot, rendezvényt, mely az ifjúság kulturált szabadidő eltöltését, nevelését, művelődését szolgálja.

4.5.16. Közösségi tér biztosítása, valamint a közművelődési, tudományos, művészeti tevékenység és a sport támogatása

A közművelődéshez való jog gyakorlását közérdeknek, a közművelődési tevékenységek támogatását közcélnak tartjuk. A közművelődést olyan értékhordozó közösségi tevékenységnek kell tekinteni, amely a lakosság életminőségét javíthatja, ezért fontos az önkormányzati feladatvállalás és az azok megvalósításában résztvevő intézmények és szervezetek támogatása is.

Továbbra is cél, hogy minden réteg és korosztály megtalálja a számára vonzó rendezvényeket és a hasznos, tartalmas elfoglaltságot. Éppen ezért fontos, hogy a Jászárokszalláson élők és az ide látogatók művelődési és kulturális szükségleteinek figyelembe vételével, a lehetőségek és hagyományok alapján meghatározzuk az Önkormányzat közművelődési tevékenységét, annak szakmai és finanszírozási elveit, az ellátás feltételeit és módját.

A kulturális és közművelődési szolgáltatásokat a jövőben is elsősorban a Városi Könyvtár és a Petőfi Művelődési Ház fenntartásával, működtetésével és támogatásával biztosítjuk.

A szolgáltatások, a programok szervezése tekintetében az Önkormányzat anyagi lehetőségeihez mérten, a korosztályi igényeknek megfelelően, folyamatosan szükséges lesz az elkövetkezendő években is bővíteni a palettát, mert a színvonalas kulturális programokra és közművelődési szolgáltatásokra nagy igény jelentkezik a városlakók részéről. Az elmúlt ciklusban is folytatódott az intézmények korszerűsítése, felújítása, energetikai megújítása. Továbbra is indokolt a hagyományosan megrendezésre kerülő ünnepi önkormányzati programjaink, rendezvényeink megvalósítása a jövőben is, melyhez változatlanul szükséges jelentős összegű

költségvetési forrás biztosítása. A Város Napja, Árokszállási Nyár, augusztus 20., Téli Esték megszervezésével, lebonyolításával a településen élők számára lehetőséget kell biztosítani a kikapcsolódásra, szórakozásra, mivel erre komoly lakossági igény van.

Fontos feladat továbbra is a fejlett tájékoztatás, a Jászvidék újság kiadása, honlap működtetése, hiszen a lakossággal való folyamatos kapcsolattartást biztosítják.

Turisztikai szempontból a település életében kiemelkedő jelentőségű a Jász Ház helytörténeti gyűjteménye. A tájház menedzselése, idegenforgalmi prospektusokban való szerepeltetése folyamatos. Igyekszünk minél „élőbbé” tenni, sok csoportos látogatója van a gyűjteménynek az ország számos vidékéről és külföldről is. Rendszeresen segítjük az önszerveződő művészeti, művelődő csoportok tevékenységét. Támogatást biztosítunk fellépő ruhák vásárlásához, működésükhöz, lehetőséget teremtünk számukra a városi rendezvényeken, ünnepségeken történő bemutatkozásra, testvérvárosi fellépésekre.

Az ifjúsági korosztály részére előadásokat, nyári tábor, hangversenyeket, kézműves foglalkozásokat szervezünk. A Művelődési Ház helyet biztosít intézményeink kulturális bemutatóinak, iskolai ünnepségeinek. Rendszeresen kiállítások, melyen bemutatkozási lehetőséget biztosítunk hivatásos és amatőr művészeknek. Terembérleti lehetőséget biztosítunk termékbemutatókhoz, üzleti és egyéb jellegű megbeszélésekhez, tanfolyamok lebonyolításához, bálókhoz.

A jövőben is biztosítani kell az intézmény keretein belül az általános iskolás diákok számára szervezett nyári napközis tábor, mely tartalmas programokkal várta eddig is a szünetekben a tanulókat.

A Könyvtár működtetése során:

- a) intézkedéseket kell tenni a könyvvállomány folyamatos gyarapítása érdekében, ehhez ki kell használni a pályázati lehetőségeket, fogadni kell a magánszemélyek, intézmények, vállalkozások könyv, elektronikus információhordozó, folyóirat felajánlásait, illetve anyagi támogatását,
- b) ismertté kell tenni a könyvtári szolgáltatások körét,
- c) támogatni kell a helyi kiadványok megjelenését,
- d) bővíteni kell a könyvtár eszköz ellátottságát, különösen a számítógépes ellátottságot, biztosítani kell az internet hozzáférést, az elektronikus információhordozók használatát.

A Petőfi Művelődési Ház működtetése során:

- a) fejleszteni kell a meglévő eszközállományt,
- b) gondoskodni kell arról, hogy a kulturális, közművelődési feladatokat is ellátó szervezetek számára továbbra is biztosítva legyen a működésükhöz szükséges közösségi hely, részesüljenek az Önkormányzat anyagi támogatásában,
- c) bemutatkozási lehetőséget kell biztosítani a helyi művészek számára (költői est, felolvasó est, kiállítások, bemutatók szervezésével),
- d) szorgalmazni kell a település múltját bemutató tárlat összeállítását és a tárlat bővítését,
- e) ki kell használni a pályázati lehetőségeket a Művelődési Ház és a Könyvtár befogadására alkalmas Művelődési Központ létrehozására.

4.5.17. Sporttevékenységgel kapcsolatos közszolgáltatások biztosítása

Az Önkormányzat:

- a) anyagi lehetőségei függvényében támogatja a városi sporttevékenységet,
- b) együttműködik a sporttal foglalkozó helyi szervezetekkel,
- c) az Önkormányzat a tulajdonát képező sportlétesítményeket fenntartja, működteti. A város költségvetési lehetőségeitől, valamint egyéb támogatási forrásoktól függően törekszik az önkormányzati sportlétesítmények, a játszóterek karbantartására, fejlesztésére.
- d) a lakosság egészségmegőrzése érdekében hosszú távon a sporttevékenységek középpontjába a gyermek- és ifjúsági sportot – ezen belül az iskolai testnevelést, mint kötelezően ellátandó sportfeladatot –, valamint a szabadidősportot állítja,
- e) felkutatja a sportcsarnok építésével kapcsolatos lehetőségeket.

Az Önkormányzat a sporttevékenységgel kapcsolatos közszolgáltatások biztosítása érdekében:

- a) szorosan együttműködik a helyi sportegyesülettel,
- b) a továbbiakban is támogatja a település sporttal kapcsolatos civil szervezeteit,
- c) segíti és szorgalmazza a sportegyesület pályázati tevékenységét.

4.5.18. A nemzetiségek jogai érvényesítésének biztosítása

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a hivatalán keresztül biztosítja a nemzetiségek jogainak érvényesülését.

4.5.19. Egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése

A Képviselő-testület az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése érdekében a következő közszolgáltatásokat biztosítja, illetve az alábbi intézkedéseket teszi a szolgáltatás színvonalának emelése érdekében:

- a) a Képviselő-testület, a Polgármesteri Hivatal és az egészségügyi, szociális ellátást végző intézmények, személyek folyamatosan együttműködnek egymással az egészséges életmód feltételeinek javítása érdekében,
- b) támogatja azokat a kezdeményezéseket, melyek az egészséges életmóddal, az egészségmegőrzéssel, az időskorúak problémájával, a hátrányos szociális helyzetbe került személyekkel kapcsolatos felvilágosító, tájékoztató, segítő tevékenységre irányulnak,
- c) az egészséges életmód feltételeinek biztosítása érdekében ellátja a helyi sporttevékenységgel kapcsolatos feladatokat (lásd korábban), így biztosítja a mozgáshoz való helyet,
- d) a kulturális rendezvények sorába épüljenek be a dohányzás, alkohol, drogfogyasztás elleni programok.

4.6. Befektetés-támogatási politika célkitűzései

A törvényben előírt befektetés-támogatási politika kidolgozása, érvényesítése nehéz, mert a szabályozás nem ad ehhez eszközöket az önkormányzatoknak. Cégeknek, vállalkozásoknak adott adókedvezmény vagy más jellegű önkormányzati támogatás az uniós tilalomba ütközne.

Természetesen, amit lehetséges, azt meg kell tennünk, ha fedezetet tudunk biztosítani rá, akkor ipari, vállalkozói területek előkészítésével, közművesítésével, a város hírnevének erősítésével, világhálós megjelenésünk, ügyintézésünk javításával, munkavállalók toborzásával.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a befektetés-támogatási politikai célkitűzéseit a következők szerint határozza meg:

- a) a Képviselő-testület törekszik arra, hogy a befektetők számára a település kedvező feltételeket biztosítson,
- b) a Képviselő-testület az adópolitikáján keresztül támogatja azokat a befektetőket, akik hozzájárulnak a település fejlődéséhez, illetve jelentős számú munkahelyet teremtenek,
- c) az Önkormányzat az ipari területtel, az infrastrukturális beruházásokkal is támogatja a befektetni szándékozókat.

4.7. Településüzemeltetési politika célkitűzései

Az Önkormányzat településüzemeltetési politikájának célkitűzései a következők:

- a) az Önkormányzat a közszolgáltatások biztosítása és színvonalának emelése vonatkozásában meghatározottakat a lehető legmegfelelőbb szolgáltatóval végezze, figyelembe véve a gazdaságosság, a hatékonyság és az eredményesség követelményeit,
- b) a településüzemeltetési szolgáltatások főbb szervezési feladatait az önkormányzati hivatal, illetve a Városgondnokság intézmény végezze, ezzel biztosítva azt, hogy a feladatok ellátása átlátható, összehangolható, szükség esetén átszervezhető legyen. Az üzemeltetési feladatok gyakorlati végrehajtását, ellátását részben önkormányzati szolgáltatók végzik a településüzemeltetési csoport (közmunkások, karbantartók, gépkocsivezetők, stb.) segítségével, részben pedig külső szolgáltatók látják el.
- c) a településüzemeltetés során az Önkormányzat Képviselő-testületének figyelemmel kell kísérnie az egyes közfeladatokkal kapcsolatban felmerülő kiadásokat és a vele szemben keletkező bevételeket, illetve azok tendenciáit. A növekvő költségvetési kiadással és a csökkenő költségvetési bevétellel járó közfeladatok esetében rendszeresen vizsgálni kell azt, hogy a közszolgáltatás biztosítása más szolgáltatóval, illetve más módon lehetséges-e. Egyes közszolgáltatások tekintetében az Önkormányzat Képviselő-testülete kötve van a szolgáltatók megválasztása terén, mivel más hasonló szolgáltató nincs.
- d) a településüzemeltetés során biztosítani kell a megalapozott költségvetéssel és a likviditás folyamatos figyelemmel kíséréssel azt, hogy az üzemeltetéshez szükséges pénzügyi fedezet rendelkezésre álljon. A pénzügyi problémák bekövetkezésének lehetőségét előre kell jelezni, hogy a szükséges átcsoportosítás végrehajtható legyen.
- e) ésszerű átszervezéssel biztosítani kell az intézmények gazdálkodásának optimalizálását,
- f) a településüzemeltetés során kiemelt feladat, hogy olyan térítési díj, illetve az ellenszolgáltatásért biztosított közszolgáltatásokért olyan ellenérték kerüljön megállapításra, amely igazodik a felmerült költségekhez,
- g) a településüzemeltetés során párbeszédet kell folytatni a civil szervezetekkel és az intézményekkel, annak megbeszélésére, hogy mely tevékenységek azok, melyekbe be tudnak kapcsolódni,
- h) a Jászárokszállítás Városáért Alapítvány 2001. évtől fogadja a magánszemélyek, vállalkozások anyagi és egyéb felajánlásait, melyek hozzájárulnak a település arculatának javításához,

- i) Jászárokszállás Város Önkormányzata minden évben pályázatot ír ki civil szervezeteknek, egyrészt működési kiadásaik kiegészítésére, másrészt pedig valamilyen városi célfeladat (pl. rendezvények, egészségügy népszerűsítése) megvalósítására. A civil szervezet csak úgy kaphat az Önkormányzattól anyagi segítséget, ha a kapott támogatással megfelelő módon elszámol.
- j) vizsgálni kell az önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanok és egyéb hasznosítható ingó eszközök kihasználtságát. Tervet kell készíteni a kihasználtság növelésére, hogy az adott közszolgáltatás fajlagos költségei csökkenjenek, illetve többletbevétel keletkezzen.
- k) az Önkormányzat Képviselő-testülete támaszkodik a belső ellenőrzési rendszer által az üzemeltetés gazdaságosság, hatékonyság, eredményesség tekintetében tett megállapításaira, észrevételeire.

4.8. Tervezett beruházások

A 2020 – 2024. évi ciklusra előzetesen tervezett, nevesített önkormányzati beruházásokat a gazdasági program 1. melléklete tartalmazza. Ezek megvalósítására konkrét képviselő-testületi döntés és a rendelkezésre álló saját források, valamint pályázati pénzek függvényében kerülhet sor.

5. Összegzés

A város gazdasági programjának alapvetően az a célja, hogy a meglévő és lehetséges gazdasági-pénzügyi forrásokat prognosztizálja és a város fejlődése szolgálatába állítsa, meghatározza stratégiai célkitűzéseit és azok irányvonalait, a kötelezően és önként vállalt feladatokat végrehajtsa.

Fejlesztések és beruházások konkrét feladattervének meghatározására a gazdasági program iránytűt szolgáltat. Minden járdaépítés javítja a város infrastruktúráját, minden intézményfejlesztés vonzóbbá teszi a helyi szolgáltatásokat, minden program színesíti a helyi kínálatot. Minden fejlesztés, bővítés igazából a helyi lakosság érdekeit szolgálja, a helyben maradás és megmaradás esélyét növeli. Ehhez kell biztosítanunk a forrásokat, eszközöket.

A konkrét feladatok meghatározására, számszerűsítésére, a források biztosítására minden évben a költségvetés elkészítésekor kerül sor.

Mindezen célkitűzések kedvező pályázati lehetőségek, jelentős külső források bevonásával valósulhatnak meg.

A fentiekben felvázolt gazdasági koncepció akkor lesz eredményes, ha a lehető legtöbb dolog megvalósul belőle. Az anyag a jelenlegi helyzetképből kiindulva a jelenlegi közigazgatási rendszer, illetve központi gazdasági koncepció irányvonala szerint készült.

A közös munkához és közös céljaink eléréséhez kérem a város minden jóakarátú polgárának segítségét, képviselőtársaimtól pedig, hogy minden döntésüknél a város érdekeit tartsák leginkább szem előtt a köz hasznára és megalgedésére.

Bízom abban, hogy a közös munkában örömet találunk, a ciklus elteltével szép eredményekről tudunk beszámolni, döntéseinkkel a város fejlődését segíthetjük.

Jászárokszállás, 2020. április 20.


Gergely Zoltán
polgármester



**Tervezett beruházások
2020 – 2024.**

	Projekt elnevezése
1.	<i>Fedett úszómedence építése</i>
2.	<i>Gondozási Központ - Apartmanház bővítése</i>
3.	<i>Lehel úti óvoda épületének akadálymentesítése, személyfelvonó telepítése</i>
4.	<i>Védvonal kialakítása, a vámosgyörki üzemanyag készlettároló csapadékvíz elvezető árok meghosszabbítása és a Gyöngyös-patak holt mederszakaszba történő bekötése beeresztő zsilippel, valamint az árok jászárokszállási oldalán védelmi depónia építése</i>
5.	<i>Iskolakonyha bővítése, korszerűsítése</i>
6.	<i>Széchenyi I. u. 1. szám alatti épület felújítása, átalakítása</i>
7.	<i>Kisfaludy u. 13/A – 13/B. szám alatti épület átalakítása 4 lakásos lakóépületté</i>
8.	<i>Petőfi Művelődési Ház fejlesztése (színház, mozi, kávézó, könyvtár)</i>
9.	<i>Városi Könyvtár belső udvarának felújítása, közösségi tér kialakítása</i>
10.	<i>Deák F. u. 9. szám alatti épület hasznosítása, közösségi tér kialakítása</i>
11.	<i>Gyógytorna helyiség kialakítása a Móczár A. tér 7. szám alatti épületben, a volt védőnői rendelő helyén</i>
12.	<i>Belterületi és külterületi utak és járdák burkolat felújítása és építése, párhuzamosan a csapadékvíz-elvezetőrendszer fejlesztésével, rekonstrukciójával</i>
13.	<i>Kerékpárút hálózat bővítése Árpád tér - Rákóczi F. u. útvonalon, érintve a strandot</i>
14.	<i>Fedett piaccsarnok felújítása, bővítése, a piac területének fejlesztése</i>
15.	<i>Ipari Park infrastrukturális fejlesztése (Ároki út)</i>